

Uchwała Nr: RIO / R / 142 / 11

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 5 kwietnia 2011 r

w sprawie: wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Mirów.

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj; Dz.U.z 2001 r Nr 55, poz.577 z późn.zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:**

Przewodnicząca : Alina Siara

Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

opiniuje następująco :

§ 1.

Gmina Mirów ma możliwość spłaty planowanej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie **110.000 zł** przy zrealizowaniu zaplanowanych dochodów. Aby zachować ograniczenia ustawowe dotyczące poziomu zadłużenia , jak i obciążenia budżetu spłatami zadłużenia koniecznym będzie również ograniczenie wydatków zarówno bieżących jak i majątkowych. Zalecana jest także ostrożność w zaciąganiu zobowiązań mających wpływ na wielkość długu .

§ 2.

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Niniejszą uchwałą Gmina zobowiązana jest przekazać podmiotowi udzielającemu pożyczki.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

W dniu 29 marca 2011 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Wójta Gminy Mirów w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 110.000 zł przeznaczonej na realizację zadania inwestycyjnego pn. „ Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy”.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno- prawnych wynikających z art.89 i 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn.zm.) oraz z art.18 ust.2 pkt.9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (tj; Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), a mianowicie podjęcie Uchwały budżetowej, a także Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Ponadto dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia jej budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy wykonania budżetu Gminy za rok 2010 r na podstawie przedłożonych sprawozdań , a także planu Uchwały budżetowej na rok 2011 i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy za okres spłaty zadłużenia.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów oraz informacji na temat warunków spłaty pożyczki stwierdzono co następuje:

Wg sprawozdań za 2010 roku Gmina zrealizowała dochody w kwocie 12.130.784 zł, co stanowi ok. 92,3 % planu rocznego. Wydatki w tym okresie wyniosły 13.971.904 zł tj. ok. 90,4 % planu, z tego na wydatki majątkowe przeznaczono ok. 21,3% wydatków ogółem. Budżet za 2010 rok został wykonany z deficytem w wysokości 1.841.120 zł.

Stan zobowiązań wg przedłożonych sprawozdań na koniec 2010 r wyniósł 4.200.220 zł i stanowił ok. 34,6% uzyskanych dochodów. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów.

Na bieżący rok budżetowy plan budżetu przedstawia się następująco: dochody zaplanowano w kwocie 12.307.430 zł , natomiast wydatki w wysokości 12.473.610 zł . Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 2.275.777zł tj;ok. 18,3% ogółu wydatków. Deficyt budżetowy w kwocie 166.180 zł planuje się sfinansować kredytem. Gmina poza wnioskowaną pożyczką planuje w budżecie roku bieżącego zaciągnięcie kredytu w kwocie 800.000 zł i dokonać spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 983.820 zł. Z założeń przyjętych do załączonej Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że poziom zadłużenia Gminy najwyższy pułap osiągnie na koniec 2011 r i wyniesie 4.126.400 zł , tj.33,5 % planowanych na ten rok dochodów.

W latach 2012 - 2016 powyższy wskaźnik maleje i oscyluje w granicach od 28,1 % do 2,9% prognozowanych na ten okres dochodów. Natomiast obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami w 2011 r wyniesie 9,5% prognozowanych dochodów. Najwyższy pułap osiągnie w 2012 r i wyniesie 11,3 % prognozowanych w tym roku dochodów, a w 2013 r – 7,7%.

Przy zrealizowaniu zaplanowanych przez Gminę dochodów zaciągnięcie pożyczki nie spowoduje w latach 2011 -2013 naruszenia postanowień art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z póź. zm.) w związku z art.121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241).

Planowany przez Gminę w kolejnych latach objętych zadłużeniem /2014 -2016/ indywidualny wskaźnik zadłużenia ustalany wg art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych przedstawia się następująco :

	Prognozowany wskaźnik zadłużenia	Dopuszczalny wskaźnik zadłużenia wliczony wg art.243 ustawy o finansach publicznych
2014 -	7,4 %	8,2 %
2015 -	6,4 %	11,2 %
2016 -	4,8 %	12,9 %

Jak wynika z powyższego zestawienia w roku 2014 wskaźnik zadłużenia Gmina planuje nieznacznie poniżej poziomu dopuszczalnego określonego w w/wym przepisie. W kolejnych latach wskaźnik ten kształtuje się na bezpiecznym poziomie.

Oceniając możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki Skład Orzekający zwraca uwagę , że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu , że zostaną osiągnięte prognozowane dochody , a zadłużenie Gminy nie wrośnie w znaczący sposób.

Aby zachować w przyszłości ustawowe ograniczenia w zakresie zadłużenia koniecznym będzie również w latach objętych prognozą ograniczenie wydatków zarówno bieżących jak i majątkowych .

W związku z powyższym Skład Orzekający podjął uchwałę jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie :

Alina Siara