

**Uchwała nr: RIO-R / 438 /10**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 10 grudnia 2010 r.**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mirów projekcie uchwały budżetowej oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu rok 2011.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm./ w związku z art.230 ust.3 oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu**

**Przewodnicząca:** Alina Siara  
**Członkowie:** Witold Kaczkowski  
Jolanta Okleja

**§ 1.**

Opiniuje pozytywnie:

1. przedłożony przez Wójta Gminy Mirów projekt uchwały budżetowej na rok 2011,
2. możliwość sfinansowania planowanego na rok 2011 deficytu, z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

1. Projekt uchwały budżetowej na rok 2011 przygotowany przez Wójta Gminy Mirów i przedłożony Zarządzeniem nr: 46/2010 z dnia 10 listopada 2010 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2011 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2011 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami. Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla Wójta związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz. U z 2010 r Nr 80, poz. 526 z poz.zm. / oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2011 prognozuje się dochody w wysokości 13.161.111 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.390.193 zł i majątkowych w kwocie 2.770.918 zł, natomiast

wydatki w wysokości 14.503.491 zł z tego wydatki bieżące w kwocie 10.213.786 zł i majątkowe w kwocie 4.289.705 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo, jako obowiązkowe.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2011.

W projekcie budżetu zamieszczono również plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego na podstawie podjętej przez Radę uchwały w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie na 2011 roku w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną kwocie 20.000 zł tj.; w wysokości 0,1% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 25.000zł, która stanowi 0,6% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./

2. Planowany na 2011 budżet zakłada deficyt w wysokości 1.342.380 zł, który zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z kredytu.

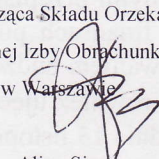
Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiony deficyt stanowi 10,2% planowanych na rok budżetowy dochodów. Zaplanowane do zaciągnięcia w 2011 roku kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 3.360.000 zł ( w tym pożyczka na wyprzedzające finansowanie zadania ze środków UE stanowi kwotę 1.000.000 zł ) przeznacza się na pokrycie deficytu i spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek oraz spłatę pożyczki planowanej do zaciągnięcia w 2011 roku na zadanie finansowane ze środków UE w kwocie 1.000.000 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że wysokość planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek mimo, że nie wpłynie w 2011 roku na przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika poziomu zadłużenia i obciążenia budżetu długiem z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych to będzie skutkowało wzrostem poziomu zadłużenia do 52,2% w budżecie roku następnego jak również spowoduje przekroczenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych , który będzie obowiązywać od 2014 roku.

Zaleca się ponowne przeanalizowanie planu wydatków majątkowych i związanego z nimi długu publicznego, ponieważ przy tak zaplanowanym obciążeniu budżetu spłatą zadłużenia Rada nie będzie mogła uchwalić budżetów od 2014 roku.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po skorygowaniu planowanego długu publicznego będzie mógł stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2011.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

  
Alina Siara